

Считаем целесообразным, решить вопрос о наделении начальников территориальных органов ФСКН России правом принятия решений о плановых и внеплановых командированиях сотрудников в сопредельные государства.

На наш взгляд, необходимо делегировать начальникам терорганов права организации и проведения рабочих встреч, осуществления планирования совместных операций с руководством территориальных органов Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, Министерства внутренних дел Республики Казахстан и иных компетентных органов сопредельного государства.

Нужен упрощенный порядок согласования, проведения совместных с правоохранительными органами Республики Казахстан оперативно-розыскных мероприятий и, прежде всего, такого ОРМ, как международная «контролируемая поставка».

Необходимо ввести в практику систематическое проведение рабочих встреч оперативных сотрудников территориальных органов ФСКН России и компетентных органов Республики Казахстан для установления регулярных рабочих контактов и обмена практическим опытом.

Кроме того, приграничные территориальные органы остро нуждаются в создании современной и эффективной системы учета информации о лицах, пересекающих Государственную границу Российской Федерации и обеспечении к ней доступа правоохранительных органов для своевременного реагирования на изменение оперативной обстановки.

В заключение хочу отметить, что более активное участие территориальных органов ФСКН России в сотрудничестве казахстанскими коллегами позволит наработать определенную практику и сдвинуть ситуацию с мертвой точки, придать данной работе прикладной характер, что, в конечном счете, положительно отразится на эффективности оперативно-служебной деятельности, стимулирует создание дополнительных межгосударственных механизмов взаимодействия в антинаркотической сфере.

**Гапонов Андрей Викторович**, помощник начальника Регионального Управления ФСКН России по Астраханской области **«Проблемные вопросы совершенствования приграничного сотрудничества с компетентными органами по борьбе с незаконным оборотом наркотиков Прикаспийских государств»:**

Развитие международного сотрудничества является одним из трех составляющих «Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года», утвержденной Президентом России.

В связи с этим, вопросам совершенствования международного сотрудничества ФСКН России с компетентными органами по борьбе с незаконным оборотом наркотиков иностранных государств и международными организациями уделяется первостепенное значение.

При этом, значительным вкладом в результативность международного сотрудничества и резервом для повышения его эффективности служит приграничное антинаркотическое сотрудничество, осуществляемое непосредственно территориальными органами ФСКН России.

Становится очевидным, что эффективно противодействовать контрабанде наркотиков в условиях приграничья можно только во взаимодействии с компетентными органами сопредельных государств.

Учитывая приграничный статус и оперативную обстановку, складывающуюся на территории оперативного обслуживания нашего Управления по линии борьбы с контрабандой наркотиков, одним из приоритетных направлений деятельности, а также резервом повышения эффективности работы, становится организация приграничного сотрудничества с компетентными органами сопредельных (или прикаспийских) государств. В Республике Казахстан – это Комитет национальной безопасности и Министерство внутренних дел, в Азербайджанской Республике – это Министерство национальной безопасности и Министерство внутренних дел, в Исламской Республике Иран – Штаб по борьбе с наркотиками, в Туркменистане – Государственная служба по борьбе с наркотиками.

На сегодняшний день взаимодействие Регионального управления с приграничными территориальными подразделениями компетентных органов иностранных государств ведется по следующим основным направлениям.

Первое. Подготовка и направление отдельных международных запросов (через Следственный Департамент ФСКН России), в рамках имеющихся международных договоров Российской Федерации, об оказании правовой помощи по уголовным делам, фигурантами в которых проходят граждане иностранных государств.

В 2011 году Следственной службой Регионального управления ФСКН России по Астраханской области, в соответствии с установленным порядком, направлено 13 запросов об оказании правовой помощи в компетентные органы иностранных государств (*Азербайджанская Республика – 5; Узбекистан – 2; Таджикистан – 2; Республика Казахстан – 1; Кыргызстан – 1; Армения – 1*), за 9 месяцев текущего года направлено 7 запросов (*Таджикистан, Азербайджан и Казахстан*).

На все направленные международные запросы, были получены ответы и документы по всему спектру поставленных вопросов, что дало ощутимый результат в расследовании ряда уголовных дел.

В качестве положительного примера можно привести результаты расследования уголовных дел по фактам контрабанды в грузе с отделочными плитами и контейнере с финиками, импортированных из Ирана. В ходе расследования уголовных дел и благодаря своевременной правовой помощи МНБ Азербайджанской Республики, в рамках международного запроса, была доказана причастность одного из задержанных и к фактам легализации денежных средств, полученных от наркоторговли в сумме 17 млн. рублей.

Второе направление сотрудничества – это взаимный обмен информацией по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков, в рамках подписанных ФСКН России Протоколов о приграничном сотрудничестве с КНБ и МВД Республики Казахстан и Штабом по борьбе с наркотиками Исламской Республики Иран.

На основании указанных Протоколов Региональное управление уполномочено напрямую осуществлять обмен несекретной информацией с территориальными подразделениями КНБ и МВД Республики Казахстан в Атырауской, Мангистауской и Западно-Казахстанской областях, а также наркополицией Сил охраны правопорядка провинций Гилян, Мазандаран и Голистан Исламской Республики Иран.

И если порядок обмена информацией с наркополицией Ирана пока не отработан (и соответственно отсутствует и опыт), то с КНБ и МВД Казахстана механизм существует с 2009 года.

Вместе с тем, особо похвастаться в плане обмена информацией с КНБ и МВД Казахстана тоже не приходится. В основном обмен письмами происходил по вопросам проведения совместных рабочих встреч (всего в 2011 году - 5, в 2012 – 2) и только с этого года по вопросам проведения совместных мероприятий и запросе информации (три соответствующих запроса в ДВД Атырауской области).

Хотя, следует сказать, что перспективы работы в этом направлении имеются.

Так, при расследовании уголовного дела, возбужденного по факту контрабанды героина на пассажирском поезде среднеазиатского направления, возникла необходимость подтверждения пересечения его основным фигурантом казахстанско-киргизской государственной границы (так называемой внешней границы Таможенного союза). В этих целях Следственной службой Регионального управления ФСКН России по Астраханской области был направлен соответствующий запрос в ДВД Западно-Казахстанской области МВД Республики Казахстан. Благодаря своевременной и оперативной помощи казахстанских коллег была доказана причастность указанного фигуранта к контрабанде наркотиков на территорию России.

Также необходимо здесь отметить, что особой активности и инициативы со стороны казахских коллег по данному направлению сотрудничества в последние годы не прослеживается, в связи с чем, Региональному управлению нужно самому более активно продвигать это направление.

Третье направление сотрудничества – это проведение совместных оперативно-профилактических мероприятий и операций с территориальными подразделениями компетентных органов иностранных государств (*в том числе, при участии и по согласованию 2-го и 5-го Департаментов ФСКН России*) направленных на пресечение контрабандных каналов поступления наркотиков.

В качестве примера можно привести совместно проведенную в 2011 году с антинаркотической полицией провинции Гилян Исламской Республикой Иран оперативно-профилактическую операцию «Халяль Хазар» («Чистый Каспий»).

В период проведения операции в адрес антинаркотической полиции Ирана (через 2 Департамент ФСКН России) Оперативной службой была направлена информация о физических и юридических лицах, подозреваемых в причастности к контрабанде и незаконному обороту наркотиков. И хотя иранская сторона результаты проверки информации нам не предоставила, в целом результаты операции были положительно отмечены центральным аппаратом ФСКН России.

В марте текущего года, по инициативе Регионального управления, совместно с ДВД Атырауской области МВД Республики Казахстан в целях противодействия незаконному перемещению через российско-казахстанский участок государственной границы наркотических средств афганского производства, проведены два оперативно-профилактических мероприятия по эстафетной отработке пассажирских поездов «Душанбе-Москва» и «Ташкент-Саратов» - на территории Республики Казахстан мероприятия проводились от ст.Атырау до ст.Ганюшкино, на территории Российской Федерации на ст.Аксаарайская-1. К сожалению значимых результатов в ходе операции получено не было, но казахские коллеги предлагают проводить аналогичные мероприятия и в дальнейшем.

В последующем, для получения реальных результатов следует в ходе подготовительного этапа осуществлять обмен информацией о лицах, следующих на данных пассажирских поездах и подозреваемых в незаконном обороте наркотиков в Казахстане и России.

Отдельно следует остановиться на операции «Звезда Каспия», эффективность проведения которой в 2010-2012 г.г. указывает на необходимость придания ей статуса международной с привлечением сил и средств компетентных органов прикаспийских государств.

В настоящее время предложение Регионального управления о придании статуса «международной» операции «Звезда Каспия» нашло поддержку у центрального аппарата ФСКН России. И на первоначальном этапе представители «Каспийской антинаркотической пятерки» (Казахстан, Азербайджан, Туркменистан, Иран) будут привлечены в качестве официальных наблюдателей 1-го этапа операции «Звезда Каспия-2012». В этих целях в их адрес направлены соответствующие приглашения.

Вместе с тем, придание операции «Звезда Каспия» статуса международной накладывает на сотрудников Регионального управления особые требования по качеству проведения мероприятий на объектах морского транспорта и получению значимых результатов по перекрытию контрабандных каналов поставки наркотиков в акватории Каспийского моря.

Четвертым направлением сотрудничества является организация проведения совместных рабочих встреч, а также участие в международных совещаниях по актуальным вопросам приграничного сотрудничества, на которых вырабатываются согласованные решения в антинаркотической сфере. Подобные мероприятия помогают анализировать изменения в оперативной обстановке на региональном уровне и своевременно вносить коррективы в проводимую работу. Опыт организации и проведения подобных мероприятий у нас имеется.

В сентябре 2010 г. в г.Астрахани по инициативе и под председательством Регионального управления состоялось Международное совещание по вопросам пресечения контрабандных каналов поставки наркотиков из Афганистана, с участием руководителей Департаментов внутренних дел Атырауской, Западно-Казахстанской и Мангистауской областей Республики Казахстан, а также руководителей территориальных органов ФСКН по Республике Дагестан и Волгоградской области. По результатам совещания был подписан Протокол, в котором отражены основные направления сотрудничества.

Самыми главными международными мероприятиями последних лет в которых участвовало Астраханское управления, являлись 2-а совещания руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков прикаспийских государств (так называя «Каспийская антинаркотическая пятерка»), первое из них состоялось в г.Астрахани в октябре 2010 года, а второе в г.Энзели Исламской Республики Иран в июне 2011 года.

При этом, в рамках «Каспийской антинаркотической пятерки» создана группа экспертов, которая осуществляет подготовку проектов итоговых документов и рассмотрение проблемных вопросов сотрудничества компетентных органов прикаспийских государств.

В конце мая текущего года в г.Астрахани проведено очередное заседание рабочей группы экспертов, на котором были рассмотрены следующие вопросы:

- складывающаяся оперативная обстановка на территориях государств – участниц «Каспийской антинаркотической пятерки»;
- организация и проведение совместного с участниками «Каспийской антинаркотической пятерки» оперативно-розыскного мероприятия «контролируемая поставка».

Кроме этого, в рамках заседания рабочей группы экспертов проводились двухсторонние встречи :

- с представителями Комитета по борьбе с наркобизнесом и контролю за оборотом наркотиков МВД Республики Казахстан по вопросу пресечения поставок через астраханский участок российско-казахстанской государственной границы биологически активных добавок, содержащих сильнодействующее вещество сибутрамин;

- с представителями Полиции по борьбе с наркотиками Сил охраны правопорядка Исламской Республики Иран при Посольстве Ирана в России полковник Мусой Алимохаммади по вопросу реализации «Протокола об организации приграничного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров между Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Штабом по борьбе с наркотиками Исламской Республики Иран», подписанного 24 января 2012 г. в г.Москве.

Что касается взаимодействия с Республикой Казахстан. Наша настойчивость и активность взаимодействия с МВД Республики Казахстан связана, прежде всего, с тем, что создание Таможенного союза (России, Казахстана и Белоруссии) и отмена таможенного контроля на российско-казахстанской границе

значительно повлияло на оперативную обстановку, а риски проникновения наркотиков на территорию России возросли неоднократно.

В связи с созданием Единого таможенного пространства в текущем году выявлена новая тенденция, связанная с контрабандой сильнодействующих веществ через российско-казахстанскую границу.

В 2012 году в ходе совместных мероприятий с Пограничным управлением выявлен контрабандный канал поступления биологически активных добавок китайского производства, содержащих сильнодействующее вещество – сибутрамин, по маршруту «Китай – Киргизия – Казахстан – Россия». По оперативным данным на территории Республики Казахстан, на складах города Атырау, сейчас хранится более 40 тонн данного вещества.

Всего за девять месяцев текущего года пресечено 18 таких попыток контрабанды, из незаконного оборота изъято более 130 кг сильнодействующих веществ. По 4 завершено расследование и уголовные дела направлены в суд. При этом основная проблема расследования уголовных дел и проведения оперативно-розыскных мероприятий связана с тем, что в Китае и Казахстане оборот данных препаратов не ограничен и они находятся практически в свободной продаже.

Вместе с тем, в настоящее время, совместно с представителями КБН МВД Республики Казахстан, при содействии официального представителя ФСКН России в Республике Казахстан и Управления «Т» 2 Департамента ФСКН России осуществляется комплекс мероприятий по пресечению поставок через астраханский участок российско-казахстанской государственной границы биологически активных добавок, содержащих сильнодействующее вещество сибутрамин, а также установлению преступных связей членов преступной группировки как в России, так и Казахстане.

С сожалением приходится констатировать на отсутствие должного взаимодействия с компетентными органами Туркменистана. Здесь мы надеемся на предстоящий визит директора ФСКН России, в составе делегации Российской Федерации, в Туркменистан и его встречу с руководителем Государственной службы Туркменистана по борьбе с наркотиками.

В целях повышения эффективности приграничного сотрудничества с компетентными органами прикаспийских государств предлагаем рассмотреть следующие предложения.

- рассмотреть возможность организации и проведения международных оперативно-профилактических операций и мероприятий с компетентными органами иностранных государств по пресечению различных каналов «афганского наркотрафика»;

- разработать и согласовать с УМС 5 Департамента ФСКН России график ежеквартального проведения международных рабочих встреч с представителями компетентных органов приграничных государств (в соответствии с компетенцией) по актуальным вопросам приграничного сотрудничества;

- совместно с УМС 5 Департамента ФСКН России конкретизировать и согласовать перечень несекретной информации, разрешенной к взаимному обме-

ну с компетентными органами прикаспийских государств в рамках приграничного сотрудничества;

- выйти с предложением по разработке с компетентными органами прикаспийских государств, в рамках приграничного сотрудничества, совместный комплекс мероприятий по пресечению контрабанды наркотиков;

- при проведении оперативно-розыскных мероприятий по фактам контрабанды наркотических средств шире использовать возможности компетентных органов иностранных государств (с обязательным соблюдением режима секретности);

- рассмотреть возможность создания постоянно действующих совместных рабочих групп с компетентными органами иностранных государств по вопросам организации совместных мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

**Корнелиук Оксана Владимировна**, начальник кафедры правового обеспечения оперативно-служебной деятельности Уфимского филиала Северо-Западного института повышения квалификации ФСКН России, кандидат юридических наук **«Некоторые проблемы теории и практики применения УПК РФ с точки зрения эффективности международного сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков»:**

Увеличение количественных показателей иностранной составляющей наркопреступности делает актуальными вопросы взаимодействия органов предварительного расследования ФСКН России с компетентными органами иностранных государств.

Постоянно совершенствующаяся правовая база международного сотрудничества и развивающиеся связи между правоохранительными органами позволяют активнее осуществлять практическую деятельность по разоблачению наркогруппировок, располагающих международными связями. За последние годы совместно с зарубежными подразделениями по борьбе с наркотиками активно проводятся, в частности, контролируемые поставки, позволяющие выявить сотни наркодельцов, располагающих международными связями. Такие операции проводились совместно с правоохранительными органами Германии, Великобритании, Израиля, Литвы, Латвии, Румынии, Польши и др. государств.

Между различными государствами существуют договоренности об обмене информацией о методах и маршрутах незаконного оборота наркотиков. Во многих государствах разработаны механизмы международного взаимодействия, допускающие раскрытие конфиденциальной информации о товарных и финансовых потоках с целью перекрытия наркоторговли.

В 2011 г. в формате международного сотрудничества Следственным департаментом ФСКН России организованы и проведены встречи с представителями компетентных органов иностранных государств и международных организаций по вопросам взаимодействия в сфере уголовного судопроизводства, в частности: